

*А. М. Васильков, г. Хабаровск, Д. А. Челмакин, г. Пенза*

### **Этапы развития «афганского наркотрафика» и некоторые пути противодействия распространению афганского героина в России**

Распад СССР и практически полное отсутствие контроля на границах между суверенными государствами образовавшегося Содружества Независимых Государств (СНГ) способствовали формированию нового транзитного маршрута поставок наркотиков (наркотрафика) из Юго-Восточной Азии в Россию и далее в Западную Европу. Поставки из Афганистана опия и героина на мировой рынок постепенно приобрели характер наркоэкспансии. Недостаточная эффективность работы правоохранительных органов заинтересованных государств по причине их разобщенности, нехватка ресурсов, коррупция невольно содействовали увеличению объема наркотрафика.

Афганистан в 90-х годах XX века превратился в крупнейшего мирового производителя и поставщика опия-сырца и героина, особенно после прихода к власти движения «Талибан», активизации деятельности афганского центра международного терроризма «Аль-Каида». Незаконная торговля наркотиками приносила и продолжает приносить огромную прибыль преступным группировкам, поэтому они заинтересованы и всемерно содействуют сохранению конфликтной ситуации и безвластия в стране.

Наркоэкспансия из Афганистана имела различную интенсивность и особенности в тот или иной периоды 90-х годов XX века. И это во многом зависело от хода гражданской войны, начавшейся в Афганистане после вывода советских войск из этой страны в 1989 году.

Условно можно выделить четыре активных этапа гражданской войны в Афганистане:

- первый этап – 1989 – 1992 гг.: окончание вывода советских войск; взятие Кабула моджахедами и падение режима Народно-демократической партии Афганистана (НДПА);

- второй этап – 1993 г. – сентябрь 1996 г.: борьба за власть в Кабуле; образование движения «Талибан»; взятие талибами Кабула; создание антиталибской коалиции;

- третий этап – сентябрь 1996 г. – сентябрь 2001 г.: противостояние талибов и сил Северного альянса; распад антиталибской коалиции; концентрация сил антиталибского сопротивления под руководством Ахмада Шаха Масуда; интернационализация конфликта и превращение территории, контролируемой талибами, в источник международного терроризма и наркоэкспансии;

- четвертый этап – с октября 2001 г. – по настоящее время. Создание международной антитеррористической коалиции после трагических событий 11 сентября 2001 года в США, проведение под эгидой ООН операции

«Несокрушимая свобода» в Афганистане; разгром вооруженных сил движения «Талибан»; приход к власти в Кабуле правительства национального единства Хамида Карзая [2].

Предлагаемая периодизация внутри афганского конфликта позволяет реально осмыслить события, происходившие на северной границе Афганистана, откуда пошел поток наркотика в Россию:

1991 – 1994 гг.: развал системы пограничного контроля сопредельных с Афганистаном государств в связи с уходом с границы российских пограничников; исход беженцев из охваченного гражданской войной Таджикистана; отсутствие таможенного надзора и должного взаимодействия правоохранительных органов суверенных государств Центральной Азии, вошедших в СНГ;

1994 – 1997 гг.: формирование национальных пограничных, таможенных служб; восстановление российскими пограничниками системы пограничной охраны на афгано-таджикской границе; укрепление внутренних границ суверенных государств Центральной Азии; усиление наркоэкспансии со стороны режима «Талибан»;

1997 – 2000 гг.: ослабление позиций Северного альянса; усиление агрессивности талибов, активно расширявших масштабы наркоэкспансии и поддерживавших международных террористов, религиозных экстремистов.

В 1991 году в Афганистане была произведена примерно тысяча тонн опия-сырца. Четыре пятых этого количества предназначались для переброски в Западную Европу, Юго-Восточную Азию и за океан. Остальные наркотики «проглотил» огромный пакистанский рынок. 85 % героина, потребляемого в Западной Европе, и 70 % потребляемого в США, поступают из Афганистана и Пакистана.

В 1996 году, по данным ООН, в контролируемой талибами зоне было произведено 3 100 из 3 200 тонн производимого в Афганистане опия-сырца, что составило 40 % от всего его количества, поступившего на мировой рынок.

В 1999 году, по данным ООН, в Афганистане было произведено уже 4 580 тонн опия-сырца (75 % общемирового объема), что эквивалентно 460 тоннам героина. В июле 2000 года под давлением мирового сообщества лидер движения «Талибан» М. Омар подписал указ, запрещающий выращивание опийного мака.

В настоящее время Афганистан производит около 820 тонн героина, что в два раза больше показателей 1999 года. Эта страна превращена в абсолютного монополиста по производству опиатов – она их производит не менее 93 % от всего мирового производства.

Россия принимает на себя основной удар «афганского наркотрафика» (см. рис. 1). Несмотря на предпринимаемые правоохранительными органами меры, контрабандно из Афганистана в Россию ввозится и потребляется ее гражданами не менее 12 тонн героина.



Рис. 1. Пути распространения афганского героина

С момента распада СССР пограничная ситуация вокруг Афганистана не претерпела никаких кардинальных изменений. С западной стороны Афганистана находится одна из самых укрепленных в мире границ с Ираном, которая представляет собой, по сути, фортификационные сооружения, с пятиметровыми по глубине рвами, стенами и находящимися по этой линии сухопутными войсками. И фактически отсутствующие границы Афганистана с Узбекистаном, Туркменистаном и Таджикистаном, а у них, в свою очередь, с Казахстаном и Кыргызстаном, делает поступление наркотика на территорию Российской Федерации, граничащей с Казахстаном, почти беспрепятственной.

Потребление опиатов афганского происхождения наносит России значительный экономический ущерб. Только за счет исключения из числа экономически активного населения наркозависимых, расходов на их лечение, пенитенциарную систему, судебные издержки и так далее, Россия ежегодно теряет до 3 % ВВП, что примерно в 2 раза больше, чем США расходуют на военные действия и своё присутствие в Афганистане. Таким образом, в мирное время мы несем огромные невозвратные потери, и это с очевидностью свидетельствует, что против нас с территории Афганистана развернута полномасштабная героиновая наркоагрессия. Задача ФСКН России и всего государства заключается в том, чтобы, выявляя объективные причины и последствия развития наркомании и наркопреступности, обеспечить обществу действенную защиту как от «афганского наркотрафика», так и других каналов поступления в страну наркотиков.

В рамках формируемой новой антинаркотической политики России определяются в качестве приоритетных три направления действий.

Во-первых, международное направление. Реализм отношения к проблеме заключается в том, что без кардинальных изменений ситуации в Афганистане избавить нашу страну, да и другие тоже, от героиновых потоков практически невозможно. К тому же наркомафия, организующая против нас агрессию, имеет ярко выраженную транснациональную природу и характер.

Во-вторых, организация действенных полноценных границ, прежде всего с Казахстаном. Без наведения порядка в режимах ввоза товаров и въезда в Россию мы будем продолжать поддерживать комфортные условия для организаторов наркотрафика.

В-третьих, ужесточение наказаний по отношению к тем, кто реализует оптовые партии наркотиков, адекватных уровню особой социальной опасности для общества. Минимальная оптовая партия героина, по методике ООН, – 20 тысяч доз, это примерно 80 грамм наркотика.

Пути решения проблемы «афганского наркотрафика» предложил директор ФСКН России В. П. Иванов, которые было бы целесообразно принять мировому сообществу, и как возможные пункты международного плана по противодействию «афганскому наркотрафику»:

1. Повышение через Совет Безопасности ООН статуса проблемы афганского наркопроизводства до уровня угрозы международному миру и безопасности.

2. Разработка и реализация программы подъема экономики и развития Афганистана через инфраструктурное развитие, прежде всего, энергетики и электрификации, и создание достаточного количества рабочих мест для афганцев.

3. Ликвидация процесса культивации опиумного мака путем радикального искоренения его посевов в Афганистане, посредством апробированных способов уничтожения сорняковой растительности в сельском хозяйстве.

4. Подготовка для афганских сил по борьбе с наркотиками высококвалифицированных наркополицейских в специализированных учебных заведениях России и заинтересованных государств.

5. Создание международной комиссии по инициативе России и Европейского союза по ликвидации афганского наркопроизводства с обозначением четких задач [1].

Реакция Европы на данную мировую угрозу достаточно посредственна, от проблемы не устраняются, но «как бы и не лезут впереди планеты всей». В настоящее время по поручению Европарламента, Пино Арлакки (автор многочисленных работ по противодействию незаконному обороту наркотиков), депутат Европарламента, разрабатывает новую стратегию Евросоюза по Афганистану. После разработки она будет рассмотрена и утверждена Европарламентом, а далее – станет определять официальную позицию и политику Евросоюза по отношению к Афганистану.

Что же касается политики США, то они проявляют к данному вопросу «интерес», вносят «огромный» вклад в борьбу с наркотрафиком из

Афганистана, но выглядит это, по крайней мере, не понятно. Рассматривая политику США, складывается мнение, что «холодная война» не закончилась. Попросту циничными выглядят рекомендации НАТО, инициативно взявшего 11 августа 2003 года в свои руки командование Международными силами содействия безопасности (МССБ) в Афганистане, передать в рамках процесса «афганизации» от афганского правительства полномочия по уничтожению наркоплантаций на уровень провинциальных властей.

Специальный представитель Президента США по делам Афганистана и Пакистана Ричард Холбрук в неоднократных выступлениях в 2009 году, констатируя провал политики Запада по уничтожению посевов опиумного мака, заявлял об отказе от их уничтожения. Пояснил он это тем, что (цитируем): «Уничтожение посевов мака является не только расточительным и неэффективным, но и контрпродуктивным, ...поскольку лишение афганских крестьян работы толкает их в объятия «Талибан».

Совершенно очевидно: нахождение 200-тысячного иностранного военного контингента в Афганистане ведет к дальнейшей напряженности и, как следствие, к устранению возможностей для афганских крестьян заниматься выращиванием сельхозкультур, что реально вынуждает их культивировать мак.

Сегодня в Афганистане героина производится в два раза больше, чем десять лет назад производил весь мир. Здесь сконцентрированы, как уже говорилось, 93 % всех опиатов мира. В отношении производства наркотиков в Афганистане – мы имеем дело с поистине планетарным феноменом, мировой всеобщей проблемой.

Говоря об эффективности уничтожения наркопосевов кокаинового куста в Латинской Америке и опиумного мака в Афганистане, следовало бы сопоставить результативность усилий по решению этой проблемы.



Рис. 2. Эффективность уничтожения наркопосевов

На рис. 2 мы видим, что использованный США метод распыления с воздуха специальных дефолиантов в Колумбии дал потрясающий результат: в 2008 году уничтожено 229 130 гектаров наркопосевов – это 75 % всех посадок коки в этой стране. В Афганистане за аналогичный период преимущественно механическим способом уничтожено немногим более 3 % опиумных плантаций.

Мы наблюдаем обратную взаимосвязь результативности уничтожения наркотиков в эпицентрах их произрастания от численности иностранных военных формирований на соответствующих территориях (см. рис. 3). Таким образом, военного решения проблема наркопроизводства не имеет.



**Рис. 3. Взаимосвязь численности иностранных войск с результативностью уничтожения наркоплантаций**

Исходя из сказанного выше, анализа развития наркоситуации в Центрально-Азиатском регионе и мире в целом, можно сделать вывод, что только реализация предложенного совместного международного плана по противодействию наркоэкспансии из Афганистана позволит изменить сложившуюся ситуацию и устраним угрозу деградации человеческого генофонда.

#### **Список использованных источников**

1. Егоров И. Пресечь наркотрафик // Российская газета. – 2010. – 1 марта. – С. 3.
2. Зеличенко А. Ю. История афганской наркоэкспансии 1990-х [Электронный ресурс] / А. Ю. Зеличенко. – Режим доступа: [http:// www.qumer.info/bibliotek\\_Buks/History/zelich](http://www.qumer.info/bibliotek_Buks/History/zelich). Текст с экрана.